



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Профилактика экстремизма и терроризма

На протяжении последних нескольких лет одним из основных требований общества к государству является обеспечение защищенности от самой опасной угрозы — экстремизма, а также его крайней формы проявления — терроризма.

Правовой основой противодействия экстремизму и терроризму являются Федеральные законы от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму».

Эффективность осуществления профилактики экстремизма и терроризма напрямую зависит от ясного и правильного понимания этих сложных общественных явлений. Для понимания необходимо, прежде всего, знать смысл и содержание понятий.

Экстремизм – это сложное социально-политическое и криминальное явление, представляющее собой угрозу для жизненно важных интересов личности, общества и государства. Профилактика всех форм экстремизма – это приоритетное направление в работе всех правоохранительных органов, заключающееся в выявлении, устранении, локализации факторов, способствующих совершению актов экстремизма и терроризма.

Формы экстремистской деятельности точно определены в законодательстве, их перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Экстремистской деятельностью (экстремизмом) является:

-насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

-публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

-возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

-пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

-нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

-воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

-воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

-совершение преступлений по мотивам, указанным в [пункте "е" части первой статьи 63](#) Уголовного кодекса Российской Федерации;

-пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

-публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

-публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

-организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

-финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Под экстремистской организацией следует понимать общественное или религиозное объединение, в отношении которого по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы,

© 2019 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Хакасия



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие необходимость осуществления такой деятельности. Сюда можно отнести: труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное или расовое превосходство, либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Термин "терроризм" происходит от лат. terror (страх, ужас). Как социально-политическое и общественно опасное явление терроризм имеет многовековую историю. Суть его — наведение страха и ужаса на власть и население путем совершения жестокого насилия и угроз насилием с целью запугивания, устрашения и подавления политических противников и конкурентов, навязывания им своей линии поведения — остается практически неизменным.

Следственным управлением СК России по Республике Хакасия уделяется повышенное внимание вопросам борьбы с этими преступлениями.

Национальный состав населения Республики Хакасия насчитывает более 100 национальностей, большинство из которых русские-81,7 %, хакасы-12,1 %, немцы, украинцы, татары, белорусы, чуваша, мордва, шорцы. Представлены все основные религии. Вместе с тем, многонациональность и поликонфессиональность населения республики не являлись источниками социальной напряженности. Республика Хакасия в этнополитическом плане в течение длительного периода остается одним из стабильных и спокойных регионов Российской Федерации. В значительной степени это результат усилий органов государственной власти, институтов гражданского общества, неизменно направленных на поддержание и укрепление межнационального и межконфессионального взаимопонимания и согласия.

В настоящее время в Республике Хакасия условий для открытого проявления межнациональных разногласий нет, так как националистические радикальные движения не имеют социальной поддержки в обществе.

Несмотря на это, экстремизм и его разновидность терроризм представляют реальную опасность, как для международного сообщества в целом, так и для нашего государства в частности.

Профилактика террористической и другой экстремистской деятельности включает в себя подготовку и реализацию государством и уполномоченными им органами комплексной системы политических, социально-экономических, информационных, воспитательных, организационных, оперативно-розыскных, правовых, специальных и иных мер, направленных на предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности, минимизацию ее



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

последствий, установление и устранение способствующих ей причин и условий.

Экстремизм, как правило, в своей основе имеет определенную идеологию. Признаки экстремизма содержат только такие идеологии, которые основаны на утверждении исключительности, превосходства либо неполноценности человека на почве социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, а также идеи политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

К причинам возникновения экстремизма можно отнести следующие:

-большое имущественное расслоение населения, которое приводит к тому, что общество перестает функционировать как целостный организм, объединенный общими целями, идеями, ценностями;

-нарастание социальной напряженности;

-снижение идеологической составляющей в воспитательном процессе, что приводит к утрате нравственных ценностей;

-бездуховность, отсутствие четких представлений об истории и перспективах развития страны, утрата чувства сопричастности и ответственности за судьбу родины.

Экстремизм могут осуществлять люди, которые имеют самое разное социальное или имущественное положение, национальную и религиозную принадлежность, профессиональный и образовательный уровень, возрастную и половую группы и так далее.

Профилактика экстремизма – это система определенных мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, когда она еще не осуществляется (не осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, не осуществляются публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и т.д.).

Основными направлениями деятельности в сфере противодействия проявлениям экстремизма являются:

-противодействие криминогенным процессам в обществе, возникающим на почве экстремизма, профилактика правонарушений экстремистской направленности;

-выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений экстремистской направленности, принятие мер по их устранению;

-установление и пресечение фактов приготовления и покушения на преступление,



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

совершаемых на почве экстремизма, а также принятие к лицам, их совершившим, мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-установление лиц, противоправные действия которых не содержат признаков преступления экстремистской направленности, но дают основания для принятия к ним мер профилактического воздействия;

-привлечение к работе по противодействию проявлениям экстремизма общественных организаций и отдельных граждан.

Социальную базу экстремистских групп составляют люди не сумевшие адаптироваться к новым условиям жизни. Молодежь не способная критически подходить к содержанию публикаций в средствах массовой информации, ввиду отсутствия жизненного опыта оказались наиболее подверженные этому влиянию.

Согласно статистическим данным, в настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко - несовершеннолетние лица 14 - 18 лет.

Это очень хорошая среда для экстремистских групп. Большинство молодежных экстремистских группировок носят неформальный характер. Ряд их членов имеют смутное представление об идеологической подоплеке экстремистских движений. Громкая фразеология, внешняя атрибутика и другие аксессуары, возможность почувствовать себя членом своеобразного «тайного общества», имеющего право безнаказанно творить расправу над неугодными группе лицами, все это привлекает молодежь.

В целях профилактики экстремизма в молодёжной среде следует различать группировки экстремистской направленности от неформальных молодёжных объединений. В неформальных объединениях отсутствует четкое членство и их принято рассматривать, как формирования, объединяющие в себе молодёжь по признаку субкультуры (лат. sub – «под» + культура).

Существующие неформальные подростково - молодёжные объединения можно типологизировать на: гедонистско-развлекательные («наслаждение и развлечение»); спортивно-соревновательные; профориентационные; эскапистские («уход от мира»); мистагогические («вводящие в тайну», связанные с духовными поисками); коммерциализованные (сформированные для достижения прибыли); субкультуры социального вмешательства (все субкультуры, ориентированные на улучшение или изменение сложившейся общественной системы или ее элементов); примыкающие к ним лидерско-менеджерские; криминальноориентированные.

Экстремистские (радикальные) организации обычно декларируют, против чего они борются, и



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

какие законные или незаконные методы они собираются использовать. Так, например, группировки «скинхедов» образуются, в большинстве случаев, из числа молодёжи, проживающей в одном микрорайоне либо обучающейся в одном учебном заведении. «Неформальные» лидеры, имеющие первоначально хулиганские мотивы совершения противоправных действий в отношении иностранных граждан, объединяют вокруг себя молодёжь, впоследствии, пропагандируя идеологию радикальных структур, подстрекают лиц, не имеющих устойчивого мировоззрения к совершению преступлений на национальной почве и расовой вражде. При этом следует отметить, что в группировки скинхедов попадает в основном молодёжь, не занятая какой-либо общественно-полезной деятельностью, не посещающая спортивные секции, клубы, иные заведения дополнительного образования. Маргинальные семьи в этой среде редкость. Как правило, это дети, финансово обеспеченные, но ограничены в общении с родителями в связи с их постоянной занятостью.

Особо опасным является религиозный экстремизм, в сети которого с каждым годом попадает все больше и больше граждан. Во втором десятилетии XXI века распространены случаи вербовки молодых людей в возрасте до 35 лет в ряды экстремистских группировок путем навязывания радикальной идеологии.

В сети Интернет для вербовки молодежи активно используются социальные сети, где молодые люди стараются спастись от повседневности, скуки, одиночества, отвлечься от проблем, узнать что-то новое. Вербовщики знакомятся с девушками и молодыми людьми, выясняют все об их интересах и проблемах, уделяя этому самое пристальное внимание. Преступники входят в доверие к «жертве» и постепенно навязывают опасную идеологию, подменяя основные традиционные религиозные ценности заведомо ложными преступными убеждениями.

Результат – сотни завербованных молодых людей (граждан СНГ), которые отправляются в Сирию и воюют в составе незаконных вооруженных формирований, участвуют в подготовке терактов в общественных местах. Это искалеченные судьбы молодых людей, которые покинули родные дома, попав под благовидным, часто религиозным предлогом, под преступное влияние, направленное на вербовку «пушечного мяса», необходимого преступникам для достижения собственных целей.

Сегодня проблема религиозного экстремизма приобрела общественный характер. Борьба с ней необходимо не только силовыми и правовыми методами, но и профилактическими.

Поэтому в целях пресечения роста экстремистской преступности в Российской Федерации и обуздания криминальной ситуации в данной сфере представляется целесообразным усилить профилактическую работу среди несовершеннолетних путем проведения мер воспитательно-профилактического характера уже со школьной скамьи.

Раннее выявление и принятие необходимых профилактических мер в значительной степени

© 2019 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Хакасия



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

позволят не допустить формирования у подростков стойкой направленности на совершение противоправных экстремистских действий.

Терроризм – это крайнее проявление экстремизма явление, связанное с насилием, угрожающее жизни и здоровью граждан.

Практически все террористические группировки имеют свои сайты, им нужна реклама, общественный резонанс, они мощно пропагандируют идею экстремистской и террористической направленности. На этих ресурсах работают опытные психологи, способные составить психологический портрет участника интернет форума, найти к нему «ключик», завербовать и использовать по собственному усмотрению. Таким образом, огромный процент людей, даже сами того не понимая, оказывается вовлеченным в преступную деятельность.

Молодые люди, активно действующие в социальных сетях и вступающие в дискуссии на религиозные тематики, должны быть предельно осторожными. Нельзя позволять манипулировать собой, а что еще страшнее, вовлечь себя в преступную банду.

У молодежи, входящей в состав экстремистских группировок, проявляются деформация сознания, увлеченность националистическими, неонацистскими идеологиями, нетрадиционными для нашей страны новыми религиозными доктринами, участие в деятельности радикальных движений и групп. Молодые люди, прошедшие идеологическую «обработку», зачастую решаются на противоправные и преступные действия, лишь бы только это соответствовало их новым убеждениям. Как правило, все начинается достаточно невинно: кто-то просит передать сумку с неизвестным содержимым, проследить за тем или иным человеком, купить кому-то еду, подвезти на своей машине незнакомого человека и незаметно молодые люди переступают через страшную черту, за которой нет пути назад, они оказываются вне общества и вне Закона.

В настоящее время современный человек не мыслит свою жизнь без всемирной сети «Интернет», и доступ к нему есть практически у каждого третьего жителя планеты, а в России почти у каждого второго. Вместе с тем, сегодня «Интернет» стал базовым каналом связи для распространения деструктивной идеологии, агрессии, насилия и межнациональной розни. Он используется для координации и подготовки терактов, вербовки боевиков, осуществлению экстремистских провокаций.

Особенностью преступлений, совершаемых в информационно-телекоммуникационных сетях, является надуманное мнение пользователей о том, что высказывание комментариев или размещение материалов под псевдонимами позволит им избежать ответственности. Каждый должен понимать, что большая часть обсуждений в социальных сетях инициируется провокаторами, в том числе международными, с использованием изначально недостоверных и ложных сведений с целью искусственного создания конфликтных ситуаций и обострения



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

социальной напряженности.

За распространение запрещённых материалов в [Интернете](#) несут ответственность авторы и распространители материала.

Статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Впервые список был опубликован [14 июля 2007 года](#) и сначала состоял из 14 пунктов. С тех пор список регулярно обновляется. По состоянию на 31 октября 2015 года список включает в себя 3113 пунктов.

В список входят [статьи](#), [листовки](#) и [брошюры](#), [книги](#), номера [газет](#) и [журналов](#), [кинофильмы](#), [видеоролики](#) и произведения изобразительного искусства.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда.

Законодательством Российской Федерации установлена ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

Основная масса зарегистрированных на территории Республики Хакасия преступлений в 2015 году и за 5 месяцев 2016 года совершались с использованием сети Интернет и социальной сети «ВКонтакте», где злоумышленниками размещались различные видеоролики, изображения и комментарии экстремистского характера.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Учитывая важность работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и терроризму, следственным управлением в 2015 году и в 1 полугодии 2016 года систематически осуществлялась работа информационно-пропагандистского характера с целью профилактики данного вида преступности на территории региона и создания условий для мирных межнациональных и межрелигиозных (межконфессиональных) отношений между жителями республики.

В целях пропаганды антитеррористической деятельности следственным управлением активно проводится работа, направленная на правовое просвещение граждан. Для этого на официальном сайте следственного управления в разделе «Противодействие терроризму и экстремизму» размещены нормативно-правовые документы в сфере противодействия терроризму, материалы профилактического характера (памятки, информационно-разъяснительные статьи, часть из которых заимствована с сайта информационно-аналитического портала Национального антитеррористического комитета) и отражены организационные и профилактические мероприятия, проводимые следственным управлением.

По инициативе следственного управления в декабре 2014 года руководитель следственного управления включен в состав постоянно действующей антитеррористической комиссии и оперативного штаба в Республике Хакасия.

Так, в феврале и апреле 2016 года руководитель следственного управления принял участие в совместном заседании антитеррористической комиссии и оперативного штаба в Республике Хакасия, состоявшемся в Правительстве Республики Хакасия под председательством Главы Республики Хакасия. В работе заседаний приняли участие руководители силовых структур, специальных служб региона, руководители министерств и ведомств Республики Хакасия, главы городов и муниципальных районов республики, руководители предприятий.

Вопросы противодействия экстремизму и терроризму систематически обсуждаются на совещаниях различного уровня, в том числе в рамках координационной деятельности прокуратуры Республики Хакасия, на заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию национальному и религиозному экстремизму, на которых происходит обмен оперативно значимой информацией, определяются основные направления профилактической работы, вырабатываются оптимальные способы предотвращения возможных проявлений терроризма на территории республики. В ходе проводимой работы следственным управлением осуществляется постоянное взаимодействие с региональными органами МВД, УФСБ, ГУМЧС, УФС России. Так, очередное заседание рабочей группы состоялось 9 июня 2016 года.

В соответствии с выполнением плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, старший инспектор отдела процессуального контроля СУ СК России по Республике Хакасия В.А. Ковалев 28.04.2016 принял участие в работе «круглого стола» с представителями ФСБ, прокуратуры Республики Хакасия, Минюста республики по вопросам противодействия



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

финансированию экстремистской деятельности.

Кроме того, в рамках запланированных профилактических мероприятий 11 мая 2016 года на радио «Абакан» в программе «Час в погонах» в эфир вышло интервью старшего инспектора отдела процессуального контроля следственного управления В.А. Ковалева по теме «Противодействие преступлениям экстремистской и террористической направленности». В интервью для слушателей раскрыты понятия терроризма и экстремизма, их отличие, актуальность данных видов преступлений на территории Республики Хакасия, озвучены формы и методы противодействия преступлениям данной категории, реализуемые следственным управлением, разъяснено об ответственности, предусмотренной Уголовным кодексом Российской Федерации за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.

Сотрудниками следственного управления на постоянной основе проводятся встречи с учащимися и педагогами общеобразовательных учебных заведений, профессиональных училищ, высших учебных заведений, с трудовыми коллективами, где в профилактических целях разъясняется информация о недопустимости террористических проявлений, необходимости экстренного реагирования при наличии возможных угроз общественной безопасности, особенно акцентируется внимание слушателей на информации об ответственности за совершение преступлений террористического характера. Также, в ходе встреч разъясняется порядок действий при возникновении угрозы террористического характера (обнаружение подозрительных предметов, телефонные звонки и др.) и в ситуации террористического акта.

Работа по противодействию преступлениям террористической направленности остается наиболее важным направлением деятельности следственного управления, в связи с чем, руководители территориальных подразделений ориентированы на повышение качества предварительного следствия и проведения доследственных проверок по делам и материалам указанной категории и усиление профилактической работы, в том числе пропагандисткой работы среди населения республики.

Если Вы столкнулись с проявлением экстремизма, попытками разжигания межнациональной или религиозной розни, располагаете какой-либо информацией, которая может помочь в борьбе с терроризмом и экстремизмом, просим сообщить об этом в правоохранительные органы по телефонам доверия.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Адрес страницы: <http://hakasia.sledcom.ru/folder/937147/item/1048748>